

# Zakazy stosowania GMO w świetle prawa europejskiego i krajowego

Tomasz Zimny

Instytut Nauk Prawnych PAN, Warszawa

Wykorzystanie GMO w uprawach na UE i na świecie

# Uprawy roślin GM w 2014 r.

## Na świecie

- Uprawiane w 28 krajach
- 8 krajów uprzemysłowionych, 20 rozwijających się,
- 181,5 mln ha łącznej powierzchni upraw, (wzrost o 3,6% w stos. do 2013 r.)
- Głównie soja, kukurydza, bawełna i rzepak, ale również inne gatunki

## W UE

- Uprawiane w 5 krajach – Hiszpanii, Portugalii, Czechach, Rumunii i na Słowacji
- Łączna powierzchnia upraw wyniosła 141 000 ha (spadek o 3% w stos. Do 2013 r.). 131 000 ha w Hiszpanii
- Uprawiana jest jedynie kukurydza Bt MON 810

# GMO dopuszczone do obrotu w UE jako żywność lub pasza

- 59 zdarzeń transformacyjnych
- 5 gatunków roślin uprawnych,
- Biomasa bakteryjna dopuszczona jako pasza
- Biomasa drożdżowa dopuszczona jako pasza

Prawo UE – podstawowe zasady

# Rodzaje działań z GMO

- Zamknięte użycie
- Zamierzone uwolnienie
- Wprowadzenie do obrotu
- Transport transgraniczny

# Regulacje dotyczące GMO – podstawowe zasady

- Zasada przezorności (ostrożności)
- Zasada indywidualnego traktowania GMO (case by case)
- Zasada ochrony praw konsumentów
- Zasada swobodnego przepływu towarów

# Zasada przezorności

Nakazuje stosowanie środków zapobiegawczych tam, gdzie dane naukowe odnośnie do możliwości wystąpienia zagrożeń są niewystarczające, niekonkluzywne bądź niepewne, zaś wstępna ocena naukowa wskazuje na możliwość wystąpienia zagrożeń.

- Wymaga analizy ryzyka
- Stosowana w warunkach niepewności
- Kosztowna w zastosowaniu

# Zasada case by case

Nakazuje każdy przypadek GMO traktować indywidualnie

Nie uprawnia do wnioskowań typu *pars pro toto* i do formułowania wniosków w rodzaju:

- GMO są bezpieczne
- GMO są szkodliwe

Każdy produkt GM przechodzi odrębną procedurę dopuszczenia do obrotu



# Zasada ochrony praw konsumentów

- Obowiązek badania produktów GM
- Obowiązek znakowania produktów GM
- Obowiązek monitorowania produktów GM

# Zasada swobodnego przepływu towarów

Fundament prawa UE

W przypadku GMO:

państwa Unii nie mogą bez powodów ograniczać wykorzystywania i przepływu między państwami GMO dopuszczonych do obrotu.

## Dotychczasowe możliwości wprowadzenia ograniczeń w swobodnym przepływie

### Tymczasowy zakaz w odniesieniu do konkretnych GMO:

- Po dopuszczeniu do obrotu
- Nowe lub dodatkowe dane naukowe
- Podejrzenie ryzyka dla zdrowia ludzi bądź środowiska naturalnego

### Przepisy o odmianach

- Odmiana nie nadaje się do uprawy w żadnej części terytorium kraju

### Ograniczenia związane z koegzystencją:

- W przypadku wprowadzenia przepisów o koegzystencji – może pojawić się faktyczna niemożność uprawy w danym miejscu.

# Ostatnie zmiany

Dyrektywa 412/2015/UE

# Dyrektywa 412/2015/EU

## Założenia

- Kwestia uprawy GMO ma nie tylko wymiar unijny ale również lokalny
- Państwa mają zastrzeżenia związane nie tylko z bezpieczeństwem
- W 2010 r. Komisja stwierdziła, że należy dać państwu większą swobodę w kwestii tego, czy GMO są uprawiane na jego terytorium

# Główne zmiany

Obowiązek podejmowania środków przeciwko „możliwym skażeniom transgranicznym”

Możliwość wykluczenia z uprawy części lub całości terytorium przed udzieleniem zezwolenia

Możliwość wprowadzenia zakazu uprawy na całości bądź części terytorium po udzieleniu zezwolenia

Decyzje mogą dotyczyć całych grup GMO

# Przesłanki wprowadzenia zakazu uprawy

- cele polityki ochrony środowiska;
- zagospodarowanie przestrzenne w miastach i na obszarach wiejskich;
- użytkowanie gruntów;
- skutki społeczno-gospodarcze
- unikanie obecności GMO w innych produktach;
- cele polityki rolnej;
- polityka publiczna

# Podsumowanie zmian w prawie UE

- Ograniczenie stosowania zasady przezorności
- Odejście od zasady case by case
- Utrudnienie wprowadzenia na rynek i obrotu materiałem siewnym roślin GM.



# Przepisy polskie

Ostatnie zmiany

## Ramowe stanowisko dotyczące organizmów genetycznie zmodyfikowanych

- Dopuszczenie zamkniętego użycia GMO
- Dążenie do uczynienia Polski „krajem wolnym od GMO”
- Dopuszczenie doświadczeń mających na celu ocenę wpływu GMO na środowisko
- Sprzeciw wobec wprowadzania GMO do obrotu
- Dążenie do zmian w unijnych przepisach o GMO

Ustawa o mikroorganizmach i  
organizmach genetycznie  
zmodyfikowanych

# Zamknięte użycie GMM

Zamknięte użycie GMM i GMO to:

- działanie polegające na modyfikacji genetycznej organizmów,
- prowadzenie kultur organizmów genetycznie zmodyfikowanych,
- magazynowaniu i transporcie w obrębie zakładu inżynierii genetycznej, niszczeniu, usuwaniu lub wykorzystywaniu tych organizmów w inny sposób

odbywające się z wykorzystaniem **zabezpieczeń ograniczających kontakt mikroorganizmów ze środowiskiem**

# Kategorie działań z GMM

kategoria I - działania niepowodujące zagrożeń lub powodujące znikome zagrożenia;

kategoria II - działania powodujące niewielkie zagrożenia;

kategoria III - działania powodujące umiarkowane zagrożenia;

kategoria IV - działania powodujące duże zagrożenia.

# Kategorie działań z GMO

kategoria I - działania niepowodujące zagrożeń;

kategoria II - działania powodujące niewielkie zagrożenia.

Zaliczenia zamkniętego użycia GMO do jednej z kategorii dokonuje wnioskodawca, na podstawie oceny zagrożenia oraz z uwzględnieniem klasyfikacji organizmów, które są wykorzystywane podczas zamkniętego użycia GMO

Do I kategorii zamkniętego użycia GMO mogą zostać zaliczone jedynie te działania, w których:

- 1) istnieje znikome prawdopodobieństwo, że biorca lub organizm macierzysty wywołają choroby w organizmie ludzkim, zwierzęcym lub roślinnym;
- 2) wektor i insert są tego rodzaju, że nie spowodują przeniesienia fenotypu, który mógłby wywołać choroby u ludzi, zwierząt lub roślin albo który mógłby wywołać szkodliwe skutki dla środowiska;
- 3) istnieje znikome prawdopodobieństwo, że GMO wywoła choroby u ludzi, zwierząt lub roślin albo szkodliwe skutki dla środowiska.

# Zamknięte użycie - porównanie przepisów

## Poprzednia ustawa o GMO

- Brak „zakładu inżynierii genetycznej”
- Brak rozróżnienia na GMM i GMO
- Każde działanie z GMO wymagało zgody ministra

## Nowa ustawa o GMO

- Zamknięte użycie GMM i GMO – wyłącznie w zakładach inżynierii genetycznej
- Rozróżnienie GMM i GMO
- Każde użycie GMM z kategorii I – wymaga powiadomienia organu
- Każde użycie GMM z kategorii II, III i IV wymaga zgody organu
- Dwie kategorie użycia GMO

# Zamknięte użycie - porównanie przepisów

## **Dyrektywa 2009/41/EC**

- Dalsze prowadzenie prac z GMM z kategorii I – bez powiadamiania
- Prowadzenie prac z GMM z kategorii II – przy braku sprzeciwu
- Prowadzenie prac z GMM z kategorii III i IV – po wyrażeniu zgody organu

## **Nowa ustawa o GMO i GMM**

- Każde użycie GMM z kategorii I – wymaga powiadomienia organu
- Każde użycie GMM z kategorii II, III i IV wymaga zgody organu
- Prace z GMO innymi niż mikroorganizmy wymagają zgody organu



# Nowe przepisy karne

## Poprzednia ustawa

- Zamknięte użycie GMO bez wymaganej zgody oraz uwolnienie do środowiska i wprowadzenie do obrotu zagrożone było karą pozbawienia wolności do lat 3

## Nowa ustawa

- Karą pozbawienia wolności do lat 3 zagrożone jest:
- Zamknięte użycie GMM z kategorii III i IV oraz zamierzone uwolnienie i wprowadzenie do obrotu bez zgody
- M. in. Prowadzenie zakładu inżynierii genetycznej, zamkniętego użycia GMM z kategorii I i II oraz GMO stanowi wykroczenie

# Ustawa o paszach

- Art. 15 ust. 1 pkt 4 – zakazuje stosowania pasz GM w żywieniu zwierząt.
- Przepis ma wejść w życie 1 stycznia 2017 r.

# Ustawa o nasiennictwie

- Art. 104 ust. 9:

Rada Ministrów może, w drodze rozporządzenia, wprowadzić zakaz stosowania materiału siewnego określonych odmian, kierując się ich nieprzydatnością do uprawy w warunkach klimatyczno-glebowych Rzeczypospolitej Polskiej lub koniecznością uniknięcia zagrożeń zdrowia ludzi, zwierząt, roślin oraz dla środowiska.

*Np. Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie zakazu stosowania materiału siewnego odmian kukurydzy MON 810 z dnia 2 stycznia 2013 r. (Dz.U. z 2013 r. poz. 39) tj. z dnia 15 lipca 2014 r. (Dz.U. z 2014 r. poz. 1085)*